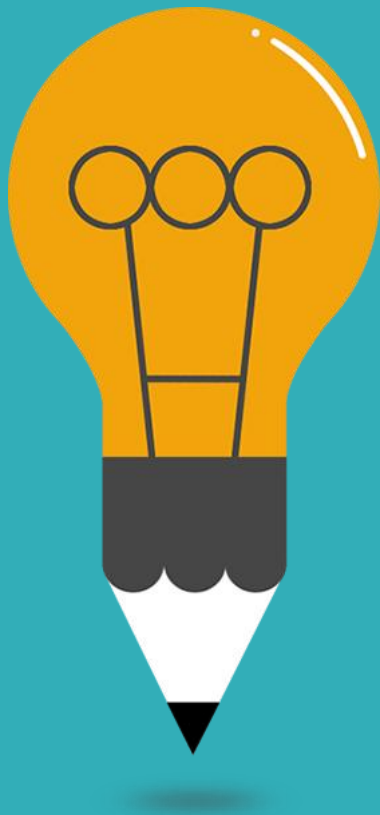
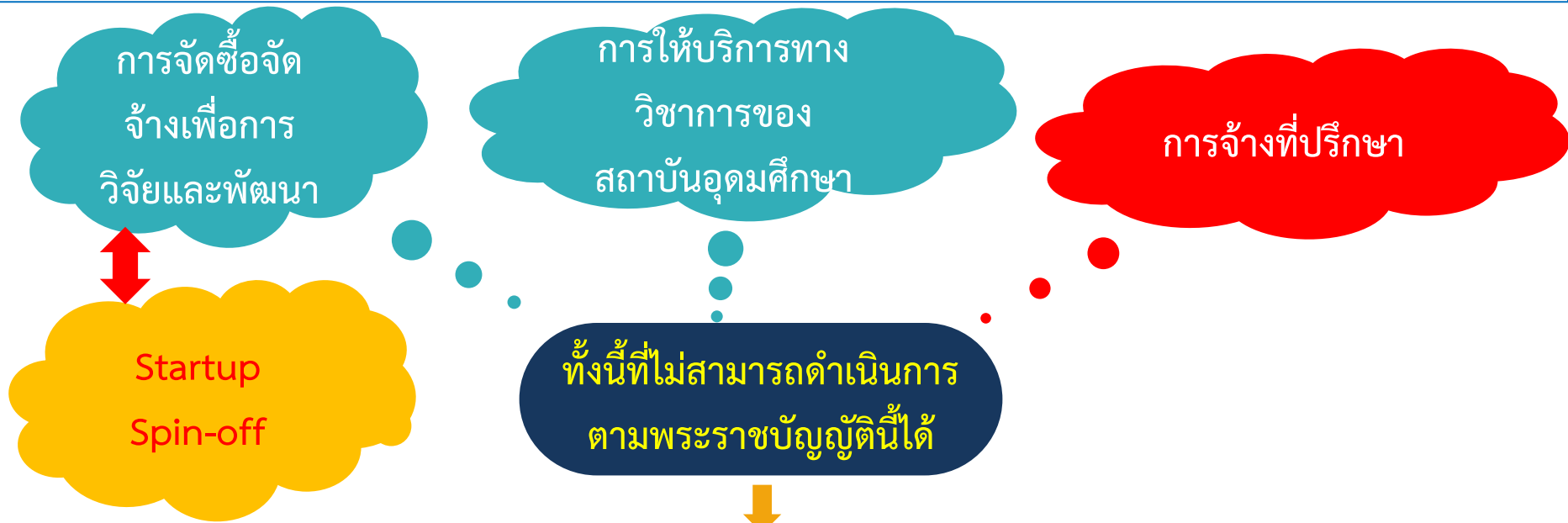




ประเด็นขอยกเว้นการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อการ
วิจัยและพัฒนา การให้บริการทางวิชาการ
หรือการจ้างที่ปรึกษา ที่ไม่สามารถดำเนินการ
ตามพรบ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร
พัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ตามมาตรา 7(3)

นำเสนอโดย
สำนักงานจัดหาและจัดการสินทรัพย์

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560
มาตรา 7 (3) พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่



ต้องขอยกเว้นตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อการวิจัยและพัฒนา เพื่อการให้บริการทางวิชาการของสถาบันอุดมศึกษา หรือการจ้างที่ปรึกษาที่ไม่สามารถดำเนินการตามสามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัติของการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อการวิจัยและ
พัฒนา เพื่อการให้บริการทางวิชาการของ
สถาบันอุดมศึกษา
หรือการจ้างที่ปรึกษา ที่ไม่สามารถดำเนินการ
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
28 มกราคม 2562
ข้อ 4

หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อการวิจัยและ
พัฒนา เพื่อการให้บริการทางวิชาการของ
สถาบันอุดมศึกษา
หรือการจ้างที่ปรึกษา ที่ไม่สามารถดำเนินการ
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
กรณีสถาบันอุดมศึกษาในระบบวิจัยและ
นวัตกรรม
26 ตุลาคม 2566



ทำไม...จึงต้องขอยกเว้นตาม
ประกาศคณะกรรมการนโยบาย
การจัดซื้อจัดจ้างและการ
บริหารพัสดุภาครัฐ
ตามมาตรา 7(3)

ความต้องการของสัญญา
กรอบระยะเวลา
การสร้างเชื่อมั่นให้ผู้
ว่าจ้างโดยเฉพาะ
ภาคเอกชน

ประเด็นใด....ที่ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างไม่คล่องตัวและไม่สามารถดำเนินการ

ตามพรบ.การจัดซื้อจัดจ้างฯ 2560 มาตรา 7 (3) ได้ต้องขอยกเว้นต่อคณะกรรมการนโยบาย



การวิจัยและพัฒนา

การให้บริการทางวิชาการ

การจ้างที่ปรึกษา

การวิจัยและพัฒนา

เนื่องจากมหาวิทยาลัยไม่มีความเชี่ยวชาญในงานบางประเภทจึงจำเป็นต้องซื้อหรือจ้างช่วงจากผู้มีความชำนาญเฉพาะด้าน หรือมีข้อจำกัดในเรื่องระยะเวลา

บางกรณีมีความจำเป็นที่จะต้องซื้อวัสดุอุปกรณ์ทั้งของใหม่และของที่ผ่านการใช้งานมาแล้วเพื่อนำมาประกอบเป็นครุภัณฑ์ต้นแบบหรือชิ้นงานต้นแบบ เมื่อจบโครงการสามารถนำครุภัณฑ์หรือชิ้นงานต้นแบบดังกล่าวไปถอดประกอบใช้กับงานวิจัยอื่นได้โดยไม่ต้องบันทึกเป็นทรัพย์สิน

ราคาประเมินที่ผู้ขายให้ราคาเป็นพิเศษเฉพาะมหาวิทยาลัยจึงไม่สามารถประกาศเปิดเผยราคากลางตามระเบียบฯ ได้

พัสดุที่เป็นความลับหรืองานที่ต้องปิดเป็นความลับตามมาตรา 56 (1)(ข) ควรใช้วิธีเฉพาะเจาะจงเพื่อป้องกันข้อมูลรั่วไหล

การทำสัญญาไม่สามารถใช้สัญญาตามรูปแบบที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด

หลักฐานการยื่นข้อเสนอราคาจากต่างประเทศไม่เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดทำให้ไม่สามารถพิสูจน์ความเป็นตัวตนได้

เงื่อนไขการเสนอราคาจากต่างประเทศไม่ยอมรับในเงื่อนไขการปรับและการวางหลักประกันสัญญา

กรณีการสั่งซื้อออนไลน์จากต่างประเทศไม่มีบุคคลให้ติดต่อโดยตรง เนื่องจากเป็นระบบอัตโนมัติ เช่น Amazon และไม่สามารถดำเนินการตามขั้นตอนในระเบียบฯ ได้ เช่น ต้องจ่ายเงินก่อนประกาศผู้ชนะ

การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเพื่อการวิจัยและพัฒนาโดยตรงจากต่างประเทศมหาวิทยาลัยไม่สามารถปฏิบัติตามมาตรา 56 (1) (จ) โดยวิธีคัดเลือกได้เนื่องจากไม่สามารถเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดได้จึงจำเป็นต้องใช้วิธีเฉพาะเจาะจง



การให้บริการทางวิชาการของสถาบันอุดมศึกษา

เพื่อให้ครอบคลุมตาม
วัตถุประสงค์ของการ
ให้บริการทางวิชาการของ
สถาบันอุดมศึกษา
และมีความยืดหยุ่นในการ
ดำเนินงาน

เนื่องจากมหาวิทยาลัยไม่มีความ
เชี่ยวชาญในงานบางประเภทจึง
จำเป็นต้องซื้อหรือจ้างจากผู้มีความ
ชำนาญเฉพาะด้าน หรือมีข้อจำกัดใน
เรื่องระยะเวลา

บางกรณีมีความจำเป็นที่จะต้องซื้อวัสดุ
อุปกรณ์ทั้งของใหม่และของที่ผ่านการใช้งาน
มาแล้วเพื่อนำมาประกอบเป็นครุภัณฑ์ต้นแบบ
หรือชิ้นงานต้นแบบ เมื่อจบโครงการสามารถ
นำครุภัณฑ์หรือชิ้นงานต้นแบบดังกล่าวไปถอด
ประกอบใช้กับงานบริการวิชาการอื่นได้ โดยไม่
ต้องบันทึกเป็นทรัพย์สิน

ราคาประเมินที่ผู้ขายให้ราคาเป็นพิเศษ
เฉพาะ มหาวิทยาลัยจึงไม่สามารถ
ประกาศเปิดเผยราคากลางตาม
ระเบียบฯ ได้

การทำสัญญาไม่สามารถ
ใช้สัญญาตามรูปแบบที่
คณะกรรมการนโยบายฯ
กำหนด

พัสดุที่เป็นความลับหรืองาน
ที่ต้องปิดเป็นความลับตาม
มาตรา 56 (1)(ฉ) ควรใช้วิธี
เฉพาะเจาะจงเพื่อป้องกัน
ข้อมูลรั่วไหล

การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเพื่อการวิจัยและ
พัฒนาโดยตรงจากต่างประเทศ
มหาวิทยาลัยไม่สามารถปฏิบัติตามมาตรา 5
6 (1) (จ) โดยวิธีคัดเลือกได้เนื่องจากไม่
สามารถเชิญชวนผู้ประกอบการที่มี
คุณสมบัติตรงตามที่กำหนดได้จึงจำเป็นต้อง
ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง

หลักฐานการยื่น
ข้อเสนอราคาจาก
ต่างประเทศไม่
เป็นไปตามที่
คณะกรรมการ
นโยบายกำหนดทำ
ให้ไม่สามารถ
พิสูจน์ความเป็น
ตัวตนได้

เงื่อนไขการเสนอราคา
จากผู้เสนอราคาจาก
ต่างประเทศไม่ยอมรับใน
เงื่อนไขการปรับและการ
วางหลักประกันสัญญา

กรณีการสั่งซื้อออนไลน์จาก
ต่างประเทศไม่มีบุคคลให้
ติดต่อโดยตรง เนื่องจากเป็น
ระบบอัตโนมัติ เช่น Amazo
n และไม่สามารถดำเนินการ
ตามขั้นตอนในระเบียบฯ ได้
เช่น ต้องจ่ายเงินก่อน
ประกาศผู้ชนะ



การจ้างที่ปรึกษา

- ที่ กค (กวจ) 0405.2/ ว94 ลว 27 กพ. 62

คกก.วินิจฉัย อนุมัติให้ยกเว้นการวางหลักประกันสัญญาตามระเบียบฯ ข้อ 168 ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐตรวจสอบแล้วพบว่าการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศซึ่งปฏิบัติงานอยู่ในต่างประเทศ หรือมีสำนักงานที่ตั้ง หรือสำนักงานสาขาอยู่ในต่างประเทศและมีกฎหมาย ธรรมเนียมปฏิบัติ หรือจารีตประเพณีแห่งท้องถิ่นของต่างประเทศนั้นกำหนดให้ไม่ต้องวางหลักประกันสัญญา

อนึ่ง สำหรับกรณียกเว้นการวางหลักประกันสัญญานอกเหนือจากที่กำหนดไว้ข้างต้น ให้หน่วยงานของรัฐขอยกเว้นผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยเป็นรายกรณี

มหาวิทยาลัย มีความจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนและไม่สามารถกำหนดอัตราค่าตอบแทนตามที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกระทรวงการคลังกำหนด

การจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ ดิฉันปัญหา

- ไม่ยินยอมวางหลักประกันสัญญา
- ไม่ยินยอมการปรับแบบไม่มีเพดาน
- ไม่ยินยอมขึ้นศาลไทย
- การจ่ายเงินล่วงหน้าไม่เป็นไปตามระเบียบกำหนด
- มหาวิทยาลัยฯ ไม่มีอำนาจต่อรอง
- ไม่ยินยอมทำสัญญาตามแบบที่คกก.น โขบายกำหนด

การจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ ต้อง :

- ส่งไป สบณ. เพื่อยืนยันรายชื่อ (ไม่มีสาขาที่จะจ้างในไทย)
- ทำเรื่องขอยกเว้น ต่อคกก.วินิจฉัย ในกรณีไม่เป็นไปตามระเบียบ
- ส่งสัญญาหรือข้อตกลงไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณา

การจ้างที่ปรึกษาในประเทศ ดิฉันปัญหา

- การจ้างบุคลากรทางการศึกษา หรือผู้เชี่ยวชาญ แต่บุคลากร/ผู้เชี่ยวชาญดังกล่าวไม่ได้ขึ้นทะเบียนที่ปรึกษาและไม่ได้ลงทะเบียนผู้กำกับภาครัฐ
- กรณีที่มหาวิทยาลัยไปรับงานที่ปรึกษาออกแบบระบบต่างๆ ซึ่งเข้าข่ายเป็นเป็นการประกอบวิชาชีพควบคุมหรือสถาปัตยกรรมควบคุม แต่มหาวิทยาลัยไม่มีใบ กว.

ประเด็นอื่น ๆ

- การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้กระทำโดยวิธีคัดเลือก หรือวิธีเฉพาะเจาะจง โดยให้คำนึงถึงความเหมาะสมในการใช้งาน ความจำเป็นเร่งด่วน หากล่าช้าจะเกิดความเสียหายแก่มหาวิทยาลัย และประโยชน์ของมหาวิทยาลัยเป็นสำคัญ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยและพัฒนา การให้บริการทางวิชาการ หรือการจ้างที่ปรึกษา
- ระยะเวลาการจัดการเรื่องร้องเรียนการจัดซื้อจัดจ้าง
- กรณีการทำสัญญาที่ไม่เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ให้ส่งร่างสัญญาหรือข้อตกลงไปให้สำนักงานอัยการสูงพิจารณา
- การแก้ไขสัญญาภายหลัง ในระหว่างการวิจัยและทดลอง หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนวัสดุ อุปกรณ์ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยและพัฒนา การให้บริการทางวิชาการ ซึ่งวัสดุ หรืออุปกรณ์ที่เปลี่ยนมีคุณสมบัติแตกต่าง สูง หรือต่ำกว่าที่ระบุไว้ในสัญญาเบื้องต้นได้ โดยต้องมีการเปรียบเทียบคุณสมบัติและราคาของวัสดุ อุปกรณ์ที่จะขอทำการปรับเปลี่ยนในครั้งนั้นตามข้อเท็จจริง
- การส่งเสริม **Start-Up Spin-Off** ทีมมหาวิทยาลัยต้องการส่งเสริม ที่เจ้าของยังเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย
- การจัดซื้อผลงานวิจัยของพนักงานมหาวิทยาลัยที่เป็น **Start-Up** เพื่อส่งเสริมการตลาดใช้ ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนนวัตกรรม
- การกำหนดให้สภามหาวิทยาลัยเป็นผู้อนุมัติในวงเงินจัดซื้อจัดจ้างในระดับสูงถัดไปจากอธิการบดี เป็นการผิดหลักการแนวคิดเรื่องการบริหารมหาวิทยาลัยที่สภามหาวิทยาลัยมีหน้าที่เชิงนโยบาย ไม่ใช่เชิงบริหารจัดการ
- กรณีที่มหาวิทยาลัยเป็นผู้รับจ้างทำการวิจัยให้กับหน่วยงานภาครัฐอื่น ประกาศหลักเกณฑ์นี้จะช่วยได้ไหม? เช่น การที่มหาวิทยาลัยต้องมี กว. เพื่อรับงานวิจัยที่อาจจะต้องมีการออกแบบทางวิศวกรรม

ประเด็นการบริหารจัดการและการปฏิบัติ

- นักวิจัย
 - ผู้บริหาร
 - เจ้าหน้าที่พัสดุ
 - ผู้ขาย ผู้รับจ้าง
 - คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ
 - คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างฯ ตามพรบ. ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง
- หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อการวิจัยและพัฒนา เพื่อให้การให้บริการทางวิชาการของสถาบันอุดมศึกษา หรือการจ้างที่ปรึกษา ที่ไม่สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีสถาบันอุดมศึกษาในระบบวิจัยและนวัตกรรม 26 ตุลาคม 2566
 - กำหนดขั้นตอนที่มีรายละเอียดมาก : ดี หรือ ไม่ ในการจัดการ???
- ความสัมพันธ์กับกฎหมายอื่น ๆ ที่ให้การดำเนินการขัดข้อง
- หนังสือชักชวนความเข้าใจ ว122 (9 มีนาคม 2561) กรณีนักวิจัยได้รับทุนผ่านสถาบันอุดมศึกษา ให้ถือว่าไม่อยู่ภายใต้ พรบ. จัดซื้อกับกฎหมายจัดจ้าง นักวิจัยมีความคล่องตัวในการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนั้นมหาวิทยาลัยจึงใช้วิธีทำสัญญาวิจัยกับนักวิจัย แต่ทำให้เกิดปัญหากับกฎหมายอื่น และการบริหารจัดการ เช่น TRIUP Act
 - ดังนั้น เราควรทำอย่างไร ประการฯ ฉบับนี้ช่วยจัดการเรื่องนี้ได้ไหม



Thank you

สำนักงานจัดหาและจัดการสินทรัพย์